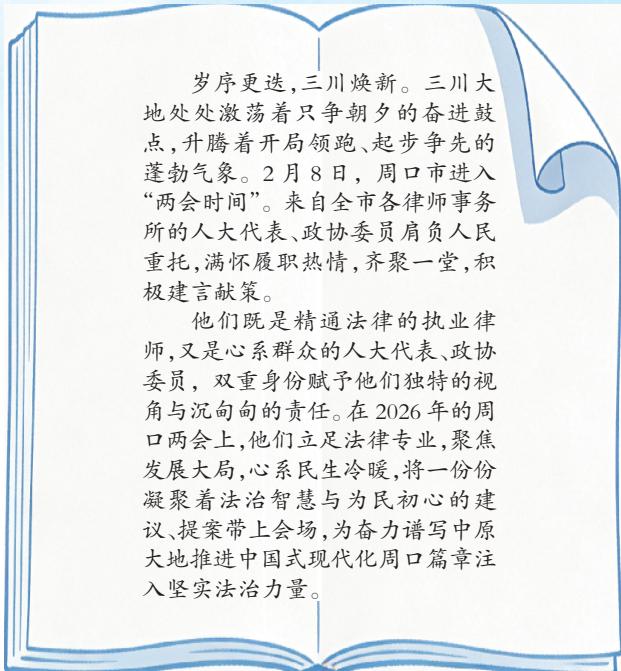


# 为法治建言 为民生发声

——2026年周口两会上的律师风采

记者 陈永团 通讯员 于珍珍 文/图



## 为发展大局建睿智之言

会场内外,围绕市委、市政府中心工作,律师行业人大代表、政协委员深入开展研讨交流,把专业法律智慧转化为助推周口高质量发展的务实举措。

对外开放是周口实现跨越发展的关键之举。随着周口港“豫货出海”战略深入推进,外贸与跨境电商产业蓬勃发展。周口市政协委员、河南锦实律师事务所主任张华伟敏锐关注到企业“出海”背后的潜在法律风险,提交了《关于强化本地企业跨境贸易法律合规建设 优化“出海”法律服务供给的提案》。他指出,当前企业普遍存在“重市场、轻合规”现象,面对复杂的国际规则与平台要求,风险应对能力明显不足。他建议,由周口市司法局牵头,联合周口市商务局、周口市国际贸易促进委员会,系统征集并汇编本地企业“出海”典型纠纷案例,打造“经验库”;在现有政务平台增设跨境贸易法律合规专栏,定期推送风险清单与应对工具;拓宽法律服务渠道,组建高校师生志愿服务队,为中小微企业提供公益法律顾问服务,构建全方位法律服务网络,为企业稳健“出海”保驾护航。

乡村振兴是新时代“三农”工作的总抓手。项城市政协委员、河南圣凡律师事务所律师张涵将目光聚焦农村集体经济发展的制度保障,提交了《关于制定〈农村集体经济合同标准化范本〉的提案》。“集体资产是乡村振兴的重要物质基础,管好用好集体资产,必须依靠法治化、规范化的合同管理。”他建议,强化顶层设计,制定覆盖不同资产类型和经营模式的标准化合同范本,为基层提供权威统一的制度遵循;健全“事前民主决策、事中联合审查、事后动态监督”的全链条管理体系,推动合同信息化管理,运用数字化手段提升监管效能,激活农村集体经济发展动能,守护好农民的“钱袋子”。



周口市律师行业“两代表一委员”座谈会现场。

## 为基层善治献务实之策

高效能治理是城市软实力的重要体现。律师行业人大代表、政协委员运用法治思维,将专业解决方案向基层延伸。

社区是城市治理的基本单元,物业矛盾是影响社区和谐的突出问题。周口市人大常委、周口市律师协会会长苏华伟在深入调研后,提交了《关于落实高效能治理,全面化解小区物业矛盾,规范业主自治的建议》。他以具体案例为切入点,直指治理机制中的堵点:“部分小区存在行政管理与属地服务不匹配的问题,导致治理衔接不畅、资源调配效率低下。”苏华伟建议,要理顺基层治

理体制,对存在跨区划管理的小区进行摸排,推动事权与资源相统一;要督促基层依法履职,在业委会缺位时,由街道办事处及时牵头组建临时物业管理委员会,填补自治监督空白;要强化行业监管,建立矛盾预警与联动调处机制,构建常态化协同治理格局,让小区成为和谐温暖的幸福家园。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。项城市人大代表、河南平原律师事务所主任郭建领持续关注汾泉河国家湿地公园保护工作,提交了《关于进一步加强项城市汾泉河湿地公园等区域冬季环保治理的建

议》。郭建领指出,冬季枯水期是湿地保护的薄弱环节,要构建冬季专项防控体系,建立枯水期水质动态监测网,开展“清源行动”,强化农业面源污染管控;推进冬季生态修复工作,编制专项养护方案,健全生态补水长效机制。他强调,要筑牢湿地保护法治屏障,深化“河长+警长+检察长”依法治河模式,组建联合执法专班,严格执行《河南省湿地保护条例》,对违法行为依法从重查处,以法治之力守护绿水青山。

农村小微水体是乡村生态系统的“毛细血管”。沈丘县政协委员、河南颖水律师事务所律师李昆明在《关于有

效治理我县农村坑塘非法填占及破解相关案件立案难问题的提案》中,提出了系统性治理方案。李昆明建议,由沈丘县人民政府牵头,压实乡镇属地责任及自然资源、农业农村、水利等部门的主管责任,开展全面普查排查,将坑塘纳入村庄规划,实施严格管控与保护。针对司法救济不畅等问题,李昆明呼吁法院严格落实立案登记制,积极探索通过检察建议、支持起诉等方式,介入严重损害公共利益的相关案件;建立县级联席会议制度,强化行政与司法协同保护,形成治理合力,切实守住乡村生态空间与防洪安全底线。

## 为民生福祉聚协作之力

民之所盼,政之所向。律师行业人大代表、政协委员始终聚焦群众急难愁盼问题,以专业守护不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

孩子是国家的未来。学生营养餐的安全与营养状况,牵动着万千家长的心。苏华伟提交了《关于优化周口市学生营养餐管理机制的建议》。“当前学校作为发包主体的模式,存在专业性不足、监管角色冲突等问题。”他建议,构建“政府主导、专业运营、学校协同、多元监督”的新型管理机制,打破以学校为招标主体、监管难到位的现有格局。实行县域统一管理模式,由县级政府成立专门机构,统一负责供餐企业招标、采购与核心监管;推行“县级统一招标、企业集中配送、学校具体接收”的运行机制;健全行政、学校、社会三方监督体系,建设智慧监管平台,实现从农田到餐桌全过程可追溯,切实保障学生饮食安全与营养健康。

义务教育是阻断贫困代际传递的治本之策。川汇区人大代表、河南豫安律师事务所主任胡宁提交了《关于全面普查九年义务教育辍学情况强化关爱保护、严防恶性案件的建议》。她表示,必须牢牢守住义务教育底线,织密未成年人“保护网”。为此,她提出六项具体建议:开展“拉网式”排查,建立“一人一档”动态管理台账;将控辍保学纳入考核标准,对不履行责任的监护人依法予以惩戒;健全监护体系,补齐留守儿童监护短板;完善基层未成年人保护工作机制,强化风险预警与干预处置;将法治教育和性教育作为独立课程纳入中小学课程体系,明确法律红线;建立多部门联席会议制度,形成家庭、学校、政府、社会“四位一体”工作合力,为未成年人健康成长筑牢法治屏障。

农田水利是农业的命脉,关乎粮食安全和农民切身利益。周口市人大代



律师行业政协委员合影。

表、河南格信律师事务所主任马学彬关注到周口市2025年秋汛暴露出的排涝短板,提交了《关于对田间排涝沟渠进行集中治理的建议》。马学彬建议,立即开展全面排查,摸清堵塞底数,制订专项治理方案,形成“市统筹、县督导、乡落实、村参与”工作机制;利用农闲时节,开展集中清淤工作,恢复沟渠功能;推行“沟渠长制”,将沟渠维护纳入考核标准;加强宣传引导,营造共建共治共享氛围,切实提升农田防灾减灾能力,守护好农民的“饭碗”。

步履不停,履职不怠。会场内,观点碰撞,凝心聚力;会场外,深入调研、汇集民意。周口市律师行业人大代表、政

协委员一致表示,他们将始终坚守中国特色社会主义法治工作者定位,践行执业为民根本宗旨,聚焦全市发展大局和民生关切,持续发挥专业优势,建真言、献良策、出实招。他们以法为媒、以民为本,将法治理性与为民情怀深度融合,

已然成为推动周口市域治理现代化、服务经济社会高质量发展不可或缺的专业力量。他们积极贡献法治智慧、彰显法治担当,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化周口篇章提供坚实的法治保障。



主办:中共周口市委全面依法治市委员会办公室  
周口市司法局(<http://sfj.zhoukou.gov.cn/>)

执行统筹:王红新 袁净 陈永团